

## Наступление на мусор началось

[Виктория Ханова](#)  
[Николай Проценко](#)

В первой половине года на юге России стартовало сразу несколько крупных проектов по переработке и сортировке мусора. В отрасль, которой ещё несколько лет назад фактически не существовало, с подачи государства потянулись инвесторы



Астраханский губернатор Александр Жилкин лично курирует реализацию «мусорного» проекта в регионе

Амбициозные «мусорные» проекты, в том числе с участием иностранных инвесторов, заявлялись на Юге ещё начиная с 1990-х годов, однако практически все они остались на бумаге, а сфера утилизации мусора оказалась в значительной степени коррумпирована и даже криминализована. «Современным проектам утилизации мусора успешно противостоит местное лобби владельцев полигонов, которые прямо на этих полигонах получают сверхприбыли от захоронения и незаконной сортировки твёрдых бытовых отходов (ТБО)», — отмечает руководитель информационно-аналитического агентства Cleandex **Антон Липатов**.

Однако после кризиса к планам инвесторов подключилась идущая из федерального центра политическая воля. После ряда знаковых заявлений руководителей государства в регионах стали приниматься специальные программы по обращению с отходами. Один из первых в стране подобных документов был утверждён на Юге — в Ставропольском крае, где ещё в 2009 году приняли схему обращения с отходами, в которой прописано размещение 16 центров по их утилизации; реализация этой программы уже идёт. «Мусорные» проекты начаты также в других южных регионах — в Астраханской и Ростовской областях, в Краснодарском крае. Дон и Кубань — в числе 9 субъектов, где при государственной поддержке будут реализованы пилотные «президентские» проекты по глубокой переработке отходов на основе современных технологий с получением топлива, теплоэнергоресурсов и строительных материалов. А в Волгоградской области в рамках «мусорного» проекта «Единой России» может начаться строительство процессингового центра по переработке отходов на базе находящегося в стадии банкротства местного предприятия «Химпром», основным акционером которого являются «Ростехнологии».

### Мусорный парад

Наиболее предсказуемым в связи с необходимостью выполнения обязательств по организации Олимпиады было появление мусороперерабатывающего завода в Сочи. В этот

проект, реализуемый группой «Базовый Элемент», должно быть вложено 2,7 млрд рублей. Для Кубани в целом проблема обращения с ТБО стоит особенно остро — на долю региона ещё в 2006 году, по данным департамента ЖКХ Краснодарского края, приходилось более 2 млн тонн отходов (по данным аналитической компании «Экосистем», в год в России производится около 150 млн тонн мусора). Региональная программа по обращению с ТБО предусматривает до конца 2013 года строительство 40 полигонов и 39 мусоросортировочных комплексов, а в самом Краснодаре действует программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры на 2007–2025 годы, в рамках которой на строительство завода по утилизации ТБО планируется выделить 120 млн рублей. В начале июля в кубанской столице был заявлен проект по строительству мусоросортировочного комплекса — ОАО «Мусороуборочная компания» намеревается инвестировать 650 млн рублей собственных средств в предприятие мощностью 322 тысячи тонн мусора в год. По оценкам инвестора, это обеспечит примерно половину потребности города в сортировке мусора, а в будущем компания планирует создать ещё один комплекс в восточной части Краснодара.

Не менее значимый для юга страны проект мощностью 200 тысяч тонн ТБО в год начат в Наримановском районе Астраханской области неподалёку от регионального центра. Здесьняя ситуация типична для российских регионов. Бытовые отходы Астрахани и близлежащих городов утилизируются на городском полигоне ТБО, который был построен в 1984 году. Проектный срок его эксплуатации должен был завершиться ещё 6 лет назад, однако он дважды продлевался в связи с отсутствием альтернатив. А только с 2007 по 2009 год в области образовалось более 900 тысяч тонн отходов.

ЗАО «Астраханский промышленно-экологический комплекс» (АПЭК), созданное московским ОАО «УК “Эко-Система”», собирается запустить полигон и мусоросортировочный комплекс стоимостью 800 млн рублей уже в ноябре. Это лишь второй этап реализации проекта, рассчитанного на 10 лет, за которые в него будет вложено более 10 млрд рублей за счёт собственных средств инвестора и кредитов Сбербанка. К 2020 году «Эко-Система» планирует создать на юге России сеть предприятий сортировки и переработки отходов, которая охватит Астраханскую и Волгоградскую области, Дагестан и Калмыкию. Астрахани здесь отводится роль так называемого Каспийского центра вторичных материалов. Для этого в районах Астраханской области планируется создать несколько межмуниципальных узлов, где будет производиться первичная сортировка различных отходов. После сортировки вторсырьё должно направляться на главный узел в Астрахани, где на промышленной площадке из него будут делать бумагу, резиновую крошку, пластиковые гранулы, топливные брикеты, стеклопакеты, прессованный лом и удобрения. Подобную схему предполагается распространить и на соседние с Астраханской областью регионы. В описании проекта прямым текстом сказано, что он обеспечивает выполнение предвыборных программ власти по оздоровлению экологической обстановки в регионе.

«В грязи жить надо заканчивать, — заявил губернатор Ростовской области **Василий Голубев** после июньского заседания Госсовета. — Уж если этой проблемой занимается президент, то руководители территорий должны уделить ей особое внимание и максимально быстро решить». В Ростовской области сейчас намечено два крупных «мусорных» проекта. Первый — мусороперерабатывающий комплекс и 4 мусороперегрузочные станции в Октябрьском районе — вошёл в 9 «пилотных президентских проектов» по глубокой переработке отходов производства и потребления. Объём инвестиций в проект — 3,7 млрд рублей, реализовывать его будет ООО «ЭкоСтрой-Дон». Другой проект запланирован под Батайском на месте бывшего полигона ТБО кубанской компанией «Бобкэйт-Ейск». Это мусороперерабатывающий завод мощностью 120 тысяч тонн в год на участке 2,5 га. Стоимость проекта — 700 млн рублей, инвесторами выступают российский и швейцарский банки. По словам генерального директора ООО «Бобкэйт-Ейск» **Станислава Пулко**, из

переработанного мусора планируется изготавливать стройматериалы, а после переработки должно оставаться не более 2% отходов. Важнейшая особенность завода — несколько мобильных сортировочных линий, которые можно свернуть и перевезти на другое место, когда полигон будет переработан.

Наконец, в Ставропольском крае сеть мусоросортировочных полигонов сейчас создаёт компания «Арго» (Ессентуки), которая уже 20 лет занимается сбором, транспортировкой и утилизацией опасных ТБО. В прошлом году компанией была введена в эксплуатацию мусоросортировочная станция по сортировке и переработке ТБО в Предгорном районе стоимостью 289 млн рублей, сегодня реализуется 2 новых проекта, а ещё по 5 есть договора с муниципалитетами. По словам генерального директора ООО «Арго» **Константина Богатикова**, если удастся быстро пройти экологическую экспертизу, то через полгода закончится создание мусоросортировочного завода в Минеральных Водах. Запуск первой очереди — полигона ТБО — ожидается 1 октября этого года, вторая очередь — мусоросортировочный завод — будет запущена ещё через 8 месяцев. Следующий объект — Будённовский зональный центр ТБО.

## **Законодательный дефицит**

Судя по всему, одним из главных факторов, подтолкнувших предпринимателей к реализации проектов на фактически отсутствующем в России рынке (по данным агентства Cleandex, в 2010 году в стране насчитывалось всего 4 мусоросжигательных завода, 5 мусороперерабатывающих заводов и 39 мусоросортировочных комплексов), стали недавние изменения в законодательстве и расчёт на их продолжение. «Сегодня ужесточено природоохранное законодательство, повышены экологические стандарты, Россия подписала ряд международных документов в этой сфере, которые обязывают нас ввести современные способы утилизации и переработки мусора», — отмечает положительные для развития «мусорного» бизнеса факторы ведущий эксперт УК «Финам Менеджмент» **Дмитрий Баранов**

Однако, несмотря на политические декларации, большинство собеседников «Эксперта ЮГ» утверждают, что от власти в «мусорной» отрасли пока помощи мало, и главным камнем преткновения по-прежнему является плохо разработанная законодательная база. «Основная проблема отрасли в том, что нет ни одного нормативного документа, регламентирующего требования к проектированию и строительству новых полигонов, к рекультивации закрываемых, нет стандартов на мусоросортировочные комплексы, требований к отдельному сбору отходов. Какими должны быть тарифы за отдельный сбор? Как его стимулировать хотя бы на уровне местных властей? Каковы требования к мусоропроводам и мусороприёмным камерам?» — сетует руководитель лаборатории ОАО «Академия коммунального хозяйства им. К. Д. Памфилова» **Христофор Никогосов**.

Ещё одним препятствием на пути массового строительства мусоросортировочных и мусороперерабатывающих заводов является их дороговизна. «Это скорее инфраструктурная инвестиция муниципалитетов, чем быстроокупаемый бизнес», — комментирует Антон Липатов. Срок окупаемости «мусорных» проектов сейчас составляет в среднем 8–10 лет, и банки в большинстве случаев не готовы давать на них кредиты, либо процент по ставкам оказывается очень велик. Как отмечает генеральный директор ЗАО «АПЭК» **Игорь Лубенко**, большой помощью со стороны государства стало бы содействие в снижении ставки по кредиту или субсидировании части процентной ставки. При этом рентабельность «мусорного» бизнеса невелика. «Сегодня это регулируемая государством отрасль, — говорит Константин Богатиков. — Например, в Ставропольском крае, где ею занимается

региональная тарифная комиссия, рентабельность не может составлять больше 10 процентов. Если норму рентабельности законодательно поднять до 20 процентов, то проекты в этой отрасли начнут интересовать банки».

И всё же в скором времени «мусорную» отрасль, похоже, ожидают перемены. Прежде всего, бизнес ждёт доработки ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления»; одним из пунктов его новой редакции должна стать передача утилизации ТБО от муниципалитетов в ведение субъектов федерации, располагающих заведомо большими финансовыми возможностями. Ожидается, что регионы будут определять места размещения заводов по переработке отходов, решать, кто должен их вывозить, а также устанавливать тарифы на вывоз. По мнению Игоря Лубенко, значительную помощь бизнесу могло бы принести принятие нормативно-правового акта, обеспечивающего принуждение юридических лиц и предпринимателей к обязательному заключению договоров на вывоз (захоронение) ТБО с указанием реальных объёмов образующегося в результате их деятельности мусора.

Как отмечает аналитик компании «БКС» **Николай Солубато**, бизнес рассчитывает на ужесточение экологических норм до уровня европейских, после чего переработка мусора будет осуществляться в законодательном порядке, причём средства на нее обяжут выделять и частные структуры, и госорганы. «Естественно, деньги станут доставаться тем бизнес-структурам, у которых уже будет в наличии вся необходимая инфраструктура. То есть средства необходимо начинать вкладывать уже сегодня, а инвестиции нужны приличные — сортировочный цех обойдётся в два-три миллиона долларов», — говорит г-н Солубато.

## **Разделяй и зарабатывай**

Все «мусорные» проекты можно разделить на две категории: предприятия, которые занимаются захоронением мусора по современным, исключаящим сжигание технологиям, и заводы, где будет проводиться его сортировка с последующей переработкой. И хотя второй тип проектов является более прогрессивным, целый ряд аналитиков и участников рынка скептически относятся к возможности их успешного функционирования в России, поскольку главной бедой отечественной мусоропереработки является отсутствие практики отдельного сбора мусора. Если рентабельность мусороперерабатывающего предприятия при отсутствии сортировки оценивается в 5–10%, то отдельный сбор отходов, по разным оценкам, позволяет поднять её до 15–40%. Без этого, полагает Дмитрий Баранов, бизнес будет обречён на вечную кадровую проблему. «Выполнять самую грязную первичную работу по сортировке мусора желающих почти нет, а брать на работу бомжей, которые живут возле свалок и уже много лет фактически занимаются сортировкой мусора и даже научились разбираться в разных видах сырья, на такие заводы как-то не принято, — рассуждает г-н Баранов. — Хотя если так будет продолжаться и дальше, то владельцам заводов ничего не останется, как принимать их на работу и создавать все условия для возвращения их в общество».

Однако количество мусора в России ежегодно увеличивается, вопрос его переработки становится всё более острым, а значит, проблему отдельного сбора отходов неминуемо придётся решать. Проект, который планируется реализовать в Батайске, может стать пилотной южной инициативой в этой сфере — его создатели предусмотрели, как побудить жителей сортировать мусор. «Мы покупаем 20 мусоровозов, они будут разного цвета, как и контейнеры, которые должны стоять возле каждого дома в Батайске, — рассказывает Станислав Пулко, ссылаясь на собственный опыт руководства ТСЖ. — У каждого дома будет находиться наша площадка, защищённая сеткой-рабицей, чтобы мусор не разлетался, и все жильцы получают магнитный ключ, поэтому из других домов, не сортирующих мусор, не смогут ничего туда выбросить. За сортировку дом получит от нас оплату на расчётный счёт, а тем, кто не сортирует мусор, так и придётся платить за его вывоз. Нужно просто начать этим заниматься и освещать это через СМИ, как было в социалистические времена, только теперь

вместо кубка за победу в соцсоревновании будут поступать живые деньги за сортировку мусора, и дом сможет этими деньгами распоряжаться. А кто не сортирует — извините. ТСЖ должны понять, что у администраций денег нет, дома́ никто ремонтировать не будет, поэтому надо зарабатывать деньги самостоятельно». Это вполне соответствует мировой практике — например, в Европе жильцы платят за вывоз только конечного неотсортированного мусора, а издержки по остальным категориям — стекло, железо, полиэтилентерепфелатная тара и т. д. — ложатся на тех, кто их вывозит на переработку.

Правда, такая схема предполагает прозрачность отношений инвестора с муниципалитетом, который как минимум должен предоставить мусороперерабатывающей компании площадки под контейнеры. Если же у муниципальной администрации есть собственная карманная фирма по вывозу мусора (как отмечают эксперты, в его транспортировке рентабельность может достигать 100%), а ТСЖ также контролируются чиновниками, реализовать этот сценарий будет довольно сложно. Однако начинать с малого можно. Так, по мнению Христофора Никогосова, не обязательно сразу требовать от населения разделять мусор на 4–5 контейнеров, как в Европе — для начала отходы можно делить на две части: пищевые отправлять на компостирование, а остальные — на дальнейшую сортировку.

Первая попытка внедрить новые подходы к мусору на Юге уже есть. Так, в Ростовской области региональная Ассоциация выпускников президентской программы реализует проект «Внедрение метода селективного сбора мусора». Однако в конечном итоге бизнесу остаётся надеяться на административные решения, которые ускорят процесс. В этом случае мусор действительно сулит золотые горы.

#### Таблица

Такого количества проектов по переработке мусора юг России в своей новейшей истории не видел

Такого количества проектов по переработке мусора юг России в своей новейшей истории не видел									
№	Наименование проекта	Компания, реализующая проект	Регион	Краткое описание сути проекта и его результатов	Общая необходимая сумма инвестиций, млн рублей	Текущая стадия реализации проекта	Дата начала реализации проекта	Дата окончания реализации проекта	
1	Создание комплексной системы управления отходами в Астраханской области	ГК «Эко-Система» Исполнитель — ЗАО «АПЭК»	Астраханская область	Проектная мощность комплекса — до 200 тысяч тонн в год. Проект состоит из 5 этапов	10000	Ввод в эксплуатацию полигона ТБО и мусоросортировочного комплекса — ноябрь 2011 г.	2010	2019	
2	Мусороперерабатывающий комплекс и 4 мусороперегрузочные станции	ООО «ЭкоСтрой-Дон»	Ростовская область		3700	Разработка проектных решений	2011	2014	
3	Комплекс по переработке ТБО Большого Сочи (Ллоо)	Инвестор — ГК «Базовый Элемент». Исполнитель — ОАО «Тоннельный отряд № 44»	Краснодарский край	Комплекс по сортировке отходов мощностью 200 тысяч тонн в год и полигон по захоронению неутрачиваемой части ТБО	2700	Ввод в эксплуатацию 1-й очереди — середина 2011 г.	2005	2012	
4	Будённовский зональный центр ТБО	ООО «Арго»	Ставропольский край	Мусоросортировочный завод и полигон ТБО. Проектная мощность — 80 тысяч тонн в год с перспективой роста до 160 тысяч тонн в год	700–800	Ввод в эксплуатацию полигона ТБО — октябрь 2011 г.	2011	2012	
5	Мусоросортировочный завод в Минеральных Водах	ООО «Арго»	Ставропольский край	Мусоросортировочный завод и полигон ТБО. Проектная мощность — 80 тысяч тонн в год с перспективой до 160 тысяч тонн в год	700–800	Проводится экспертиза проекта	2011	2012	
6	Комплекс по утилизации биологических отходов	Ответственный исполнитель — департамент строительства администрации Краснодарского края	Краснодарский край	Проектная мощность — 2 тысячи тонн в год	753	Выдано разрешение на строительство	2011	2013	
7	Мусороперерабатывающий завод в Батайске	Инициатор и исполнитель — ООО «Бобкэйт-Ейск». Инвесторы — Simplitec GmbH Bank Deutschland и Газпромбанк	Ростовская область	Проектная мощность — 120 тысяч тонн в год	700	28 июля планируется подписание соглашения	2011	2013	
8	Мусоросортировочный комплекс в Краснодаре	ОАО «Мусороуборочная компания»	Краснодарский край	Проектная мощность — 322 тысяч тонн в год	650	Проводится экспертиза проекта	2011	2012	

Источник: данные компаний, региональных администраций, «Эксперт ЮГ»

